

# БРЯНСК

Муниципальная газета  
Распространяется бесплатно

16.08.2019 г. № 32 (1030)

## ОФИЦИАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Брянский городской Совет народных депутатов сообщает, что 7 августа 2019 года в результате рассмотрения апелляционных представлений Прокуратуры Брянской области и апелляционных жалоб Брянского городского Совета народных депутатов Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации оставила без изменения два решения Брянского областного суда о признании недействующими двух нормативных правовых актов Брянского городского Совета народных депутатов, регулирующих правоотношения в сфере размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска. Указанные решения суда вступили в законную силу 7 августа 2019 года, тексты приводятся ниже.

№ 3а-28/2019

### РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Брянск

6 марта 2019 г.

Брянский областной суд в составе:  
председательствующего судьи  
с участием прокурора  
при секретаре

Стоян Е. В.  
Бойкачевой О. А.  
Сонькиной М.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Русинвест» об оспаривании отдельных пунктов решения Брянского городского Совета народных депутатов от 27 апреля 2016 года № 405 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска», в редакции решений Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2018 года № 995 и от 25 июля 2018 года № 1003,

#### УСТАНОВИЛ:

27 апреля 2016 года решением Брянского городского Совета народных депутатов № 405 утверждена прилагаемая схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска (далее Схема размещения НТО). Данное решение опубликовано 29 апреля 2016 года в муниципальной газете «Брянск», № 17.

В Схему размещения НТО на территории города Брянска по Советскому району в разделе «КИОСКИ», согласно позиции 9, включено место для размещения киоска по ул. Калинина, н/д 101, специализация – прод. товары, для субъектов малого предпринимательства.

Согласно позиции 43 по Советскому району города Брянска в Схему размещения НТО в разделе «ПАВИЛЬОНЫ» включено место для размещения павильона по адресу: пр-т Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники), торговля цветами, для субъектов малого или среднего предпринимательства.

Пунктом 1.4. решения Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2018 года № 995 «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденную Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405» из раздела «КИОСКИ» по Советскому району исключена позиция 9 (по ул. Калинина, н/д 101). Данное решение опубликовано 29 июня 2018 года в муниципальной газете «Брянск», № 27.

Пунктом 1.8. решения Брянского городского Совета народных депутатов от № 1003 от -25 июля 2018 года «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденную решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405», из раздела «ПАВИЛЬОНЫ» по Советскому району исключена позиции 43 (пр-т Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники). Данное решение 27 июня 2018 года опубликовано в муниципальной газете «Брянск», № 31.

ООО «Русинвест» обратилось с административным исковым заявлением о признании недействующими пункта 1.4. Решения Брянского городского Совета народных депутатов № 995 от 27 июня 2018 года в части исключения из раздела «КИОСКИ» по Советскому району позиции 9; и пункта 1.8. Решения Брянского городского Совета народных депутатов № 1003

от 25 июля 2018 года в части исключения из раздела «ПАВИЛЬОНЫ» по Советскому району позиции 43.

В обоснование заявленных требований административный истец указал, что является владельцем указанных выше НТО на основании выданных паспортов временных объектов, по результатам проведенных конкурсов и на основании решений Арбитражного суда Брянской области. Исключение НТО из Схемы препятствует осуществлению им предпринимательской деятельности и противоречит положениям статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»; Правилам включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772, предусматривающим сохранение прежних мест размещения НТО в случае утверждения схемы размещения НТО либо внесения в нее изменений. Исключение из Схемы указанных НТО без предоставления компенсационного места является незаконным.

Представитель административного истца Супрун А.А. в судебном заседании поддержал административное исковое заявление в полном объеме.

Представитель административного ответчика Брянского городского Совета народных депутатов Тулупова Л.А., действующая по доверенности, возражая против удовлетворения заявленных требований, пояснила, что изменения в Схему размещения НТО, с исключением принадлежащих административному истцу НТО, внесены в установленном порядке с соблюдением требований действующего законодательства. На основании поступившего предложения Брянской городской администрации и в связи с изменением градостроительной ситуации: капитальным ремонтом и проведением работ по благоустройству территории сквера «Семеновский», проектными материалами которого не предусмотрено размещение НТО, позиция 9 с адресным ориентиром ул. Калинина н/д 101, исключена из Схемы размещения НТО. Основанием для исключения из Схемы размещения НТО позиции 43, по адресу: город Брянск, пр-т Станке Димитрова (у стоматологической поликлиники), явилось то, что находящиеся в данном месте земельный участок и расположенное на нем нежилое здание «Павильон» принадлежат частному лицу. Компенсационные места административному истцу не могут быть предоставлены, поскольку в связи с исключением мест из Схемы, ему не запрещено продолжение торговой деятельности в указанных местах.

Представитель Управления по строительству и развитию территории города Брянска Троян Е.Е. полагала заявленные требования не подлежащими удовлетворению. Пояснила, что в связи с проведением капитального ремонта сквера Семеновский в Советском районе города Брянска по ул. Калинина изменилась градостроительная ситуация данной территории. В соответствии с планом благоустройства, размещение НТО на указанной территории не предусмотрено, изменено расположение пешеходных дорожек и входных групп на территорию сквера, что является основанием для исключения позиции 9 из Схемы размещения НТО. Основанием исключения позиции 43 послужило то, что в данном месте земельный участок находится в частной собственности, что в силу требований статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» исключало возможность нахождения объекта в Схеме размещения НТО.

Представитель Брянской городской администрации в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. С учетом требований 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд полагает возможным рассмотреть административное дело в отсутствие не явившегося лица.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего в удовлетворении административного искового заявления отказать, проверив и оценив содержание оспариваемой правовой нормы, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу положений пункта 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с частью 3 статьи 3 и части 2 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ) органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 17 указанного Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли: разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (пункт 2); принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности (пункт 3).

Согласно статье 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации (часть 3).

В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава города Брянска (принят постановлением Брянского городского Совета народных депутатов 30 ноября 2005 года № 213-п) Брянский городской Совет народных депутатов является представительным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории города Брянска.

Подпунктом 26.1 пункта 2 статьи 30 Устава города Брянска предусмотрено, что городской Совет народных депутатов разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 апреля 2016 года № 405 утверждена Схема размещения НТО на территории города Брянска, в которую включены по Советскому району г. Брянска в разделе «КИОСКИ» согласно позиции 9 – место для размещения киоска по ул. Калинина, н/д 101, прод. товары, для субъектов малого предпринимательства (исключен решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2018 г. № 995); в разделе «ПАВИЛЬОНЫ» согласно позиции 43 – место для размещения павильона по адресу: пр-т Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники), торговля цветами, для субъектов малого или среднего предпринимательства (исключен решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.06.2018 г. № 995).

Указанные решения Брянского городского Совета народных депутатов опубликованы в муниципальной газете «Брянск», что соответствует порядку, установленному решением Брянского городского Совета народных депутатов от 30 января 2008 года № 893 «Об определении официального источника опубликования муниципальных правовых актов города Брянска».

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят уполномоченным органом в установленном порядке, официально опубликован и вступил в силу, с соблюдением процедуры опубликования.

В силу пункта 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ определено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок включения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ).

Согласно требованиям части 6 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ, утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, положение части 6 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» направлено на обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, на недопущение передела рынка, сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами публичной власти схемы размещения нестационарных торговых объектов, сокращения сферы торговых услуг. При этом реализация законоположения должна основываться на вытекающем из Конституции Российской Федерации требовании согласованного осуществления конституционных ценностей, включая ценности, связанные с гарантированием свободы экономической деятельности и поддержкой конкуренции (статья 8, часть 1), с одной стороны, и признанием и гарантированием самостоятельности местного самоуправления в пределах его полномочий (статья 12) – с другой. В соответствии с этим законоположение не может рассматриваться как исключаящее необходимость достижения в каждом конкретном случае при утверждении (изменении) схемы размещения нестационарных торговых объектов баланса интересов местного сообщества в целом и соответствующих хозяйствующих субъектов с учетом особенностей конкретного муниципального образования, а потому органы местного самоуправления не лишены возможности, действуя в пределах своих полномочий, решать вопросы размещения торговых объектов, принимая во внимание их нестационарный характер, в целях создания условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, с тем чтобы при изменении места ведения бизнеса сам бизнес сохранялся (Определение от 29 января 2015 года № 225-О).

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2018 года № 3111-О отмечено, что согласно части 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. При этом осуществление местной администрацией отнесенных уставом муниципального образования к ее ведению полномочий по решению вопросов местного значения должно обеспечивать реализацию интересов местного сообщества при решении вопросов местного значения, развитие муниципального образования, в том числе расширение

сферы услуг, и не может носить произвольный характер.

В соответствии с пунктом 2 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 года № 772, включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества.

Приказом управления потребительского рынка Брянской области от 24 ноября 2016 г. № 589 установлен Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, который в силу пункта 1.1. распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, а также в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности.

Согласно пункту 2.7. Порядка от 24 ноября 2016 г. № 589 не допускается включать (дополнять) в схему размещения нестационарные торговые объекты:

с нарушением существующих градостроительных и других нормативов, регулирующих размещение объектов мелкорозничной сети;

на территории дворов жилых зданий;

в арках зданий, на газонах, цветниках, площадках (детских, отдыха, спортивных), тротуарах (где затрудняется движение пешеходов и транспорта и усложняется проведение механизированной уборки);

в охранной зоне инженерных коммуникаций без согласования сетевых организаций, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, на территориях отвода железной дороги, а также на расстоянии менее 10 метров от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы;

нарушающие движение транспорта и пешеходов;

в зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);

в случае если размещение нестационарных торговых объектов препятствует свободному подъезду пожарной, аварийно-спасательной техники или доступу к объектам инженерной инфраструктуры.

Пункт 3.7. Порядка от 24 ноября 2016 г. № 589 устанавливает, что внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов в части исключения мест размещения объектов не может повлечь за собой прекращение прав на размещение до предоставления компенсационного места и легальных оснований размещения на нем.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 1 июля 2011 года № 556 утверждено Положение о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.

В соответствии с пунктом 4 Положения от 1 июля 2011 года № 556 схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска разрабатывается и утверждается Брянским городским Советом народных депутатов в целях создания условий для обеспечения жителей города Брянска услугами торговли. Нестационарные торговые объекты размещаются на земельных участках, а также в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории города Брянска, в местах, определенных схемой.

При этом в пункте 17 Положения от 1 июля 2011 года № 556 (в ред. Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 28.02.2018 года № 929) воспроизведены перечисленные в пункте 2.7. Порядка, утвержденного приказом управления потребительского рынка Брянской области от 24 ноября 2016 года № 589, условия, при наличии которых недопустимо включать в схему нестационарные торговые объекты.

Из материалов дела усматривается, что в Схему размещения НТО на территории города Брянска, утвержденной Решением Брянского городского Совета народных депутатов 27 апреля 2016 года № 405 по Советскому району в разделе «КИОСКИ» согласно позиции 9 включено место для размещения киоска по ул. Калинина, н/д 101, прод. товары, для субъектов малого предпринимательства.

Как установлено в судебном заседании, указанное выше торговое место было ранее выделено административному истцу в соответствии со Схемой размещения НТО, утвержденной решением Брянского городского Совета народных депутатов 25 апреля 2012 года № 781 (в редакции решения № 898 от 20 декабря 2012 г.), соответственно: позиция № 15.1 – для размещения киоска по ул. Калинина, н/д 101.

По делу установлено, что в 2013 года Брянской городской администрацией объявлен конкурс на право размещения НТО в местах, определенных Схемой размещения НТО на территории города Брянска, утвержденной решением Брянского городского Совета народных депутатов 25 апреля 2012 года № 781, в том числе в отношении места 15.1 (ул. Калинина, н/д 101 – киоск). На участие в конкурсе в отношении места 15.1 поданы заявки ООО «Русинвест» и ИП Белозеровой Т.Н.

Решением Арбитражного суда Брянской области по делу № А09-13001/2014 от 20 марта 2017 года действия Брянской городской администрации, выразившиеся в признании ИП Белозеровой Т.Н. победителем конкурса признаны незаконными. На Брянскую городскую администрацию возложена обязанность устранить выявленное нарушение посредством признания ООО «Русинвест» победителем конкурса на право размещения НТО по адресу: г. Брянск, ул. Калинина, н/д 101 (место 15.1) и выдачи паспорта временного объекта с указанным местом размещения НТО в тридцатидневный срок с даты вынесения решения.

11 декабря 2017 года ООО «Русинвест» выдан паспорт временного объекта № С-0046/17 от 8 декабря 2017 года, в который

были включены сведения, препятствующие в осуществлении установки и эксплуатации торгового киоска.

По заявлению ООО «Русинвест», решением Арбитражного суда Брянской области по делу № А09-17180/2017 от 18 апреля 2018 года паспорт временного объекта № С-0046/17 от 8 декабря 2017 года признан недействительным. На Управление по строительству и развитию территории города Брянска возложена обязанность в десятидневный срок выдать ООО «Русинвест» паспорт временного объекта, расположенного по адресу г. Брянск, ул. Калинина, н/д 101, без включения недействительных сведений и установлением пятилетнего срока действия паспорта временного объекта со дня его выдачи.

Во исполнение решения арбитражного суда, 11 мая 2018 года ООО «Русинвест» был выдан паспорт временного объекта № С-00014/18 от 23 апреля 2018 года на торговый киоск по адресу: г. Брянск, ул. Калинина, н/д 101, сроком действия до 22 апреля 2023 года, со специализацией: продовольственные товары.

В судебном заседании представитель административного истца пояснил, что ООО «Русинвест» фактически установило торговый ларек 15 июня 2018 года в месте определенном паспортом временного объекта и в соответствии с утвержденной схемой – г. Брянск, ул. Калинина, н/д 101.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2018 года № 995 «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденную Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405» из раздела «КИОСКИ» по Советскому району исключена позиция 9 (по ул. Калинина, н/д 101).

В соответствии с пунктом 19 Положения о порядке подготовки материалов для разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденного решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 г. № 556, подготовка материалов для внесения изменений в схему осуществляется в порядке, установленном пунктами 5 – 11, 15, 16, 17 настоящего Положения.

Исключение из схемы нестационарных торговых объектов осуществляется Брянским городским Советом народных депутатов:

- на основании письменного предложения Брянской городской администрации с мотивированным обоснованием исключения;
- на основании письменных предложений контролирующих, надзорных и правоохранительных органов с мотивированным обоснованием исключения;
- в случае изменения градостроительной ситуации до истечения установленного в схеме периода функционирования.

В силу требований действующего федерального и регионального законодательства решение об исключении из схемы нестационарных торговых объектов должно быть мотивированным.

В материалы дела административным ответчиком представлено письменное предложение Брянской городской администрации от 20 июня 2018 года № 2/15- 6104 об исключении из Схемы позиции № 9 – киоск по ул. Калинина, н/д 101 в Советском районе, указано основание – в связи с проведением капитального ремонта и работ по благоустройству сквера «Семеновский».

Вместе с тем, мотивированного обоснования исключения НТО из Схемы, указанное письменное предложение не содержит.

В ходе судебных заседаний представитель Брянской городской администрации указывал, что из дополнительных пояснений специалистов БГА и Управления по строительству, что отражено в прилагаемом Протоколе заседания комитета по муниципальной собственности от 27 июня 2018 года, после проведения благоустройства соответствующей территории, размещение в предусмотренном Схемой месте НТО нецелесообразно, поскольку влечет нарушение архитектурной композиции сквера, его визуальное восприятие, перекрывает основную входную группу сквера.

Вместе с тем, Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2018 года № 995 об исключении позиции 9 из Схемы не содержит какого-либо правового обоснования.

Представленные суду материалы о проведении капитального ремонта и работ по благоустройству сквера «Семеновский», безусловно не свидетельствуют о наличии законных оснований для исключения места НТО из Схемы.

Вопреки доводам административного ответчика, План работ по капитальному ремонту объектов внешнего благоустройства города Брянска на 2017 год, утвержденный постановлением Брянской городской администрации № 2826-п от 9 августа 2017 год (с указанием денежных средств, предусмотренных бюджетом и сметной стоимости); муниципальный контракт от 28 июля 2017 года на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту, не содержат обоснования исключения спорного объекта из Схемы размещения НТО.

В материалы дела административным ответчиком представлено положительное заключение экспертизы от 29 мая 2017 года, содержащее выводы о соответствии расчетов в сметной документации, сметным нормативам: сметная стоимость объекта «Капитальный ремонт сквера «Семеновский» определена достоверно. Так же представлен «проект полосы отвода» и «технологические и конструктивные решения» (в т.ч. устройство линии наружного освещения; установка малых архитектурных форм; переустройство инженерных коммуникаций).

Допрошенный в судебном заседании в качестве специалиста Кулагин П.Н., пояснил, что на кадастровый учет поставлен земельный участок для использования торгового киоска. Площадь сквера «Семеновский» после реконструкции не была изменена. Торговые точки, находящиеся до реконструкции сквера в проектную документацию не были заложены, чтобы не испортить центральный вход в сквер. Однако изменения в кадастровый учет границ земельных участков не вносились.

Однако, экспертного заключения, которым установлено изменение градостроительной ситуации в месте размещения НТО и необходимость его исключения из Схемы, при принятии решения административным ответчиком об исключении НТО из

Схемы не имелось.

Кроме того, в представленных в материалы дела публично-кадастровой карты и топосъемки сквера «Семеновский» по ул. Калинина указаны границы поставленных на кадастровый учет нескольких земельных участков. Согласно выпискам из Единого государственного реестра недвижимости на кадастровый учет поставлены земельные участки: 1) земельный участок с кадастровым номером 32:28:0031911:2, площадью 7 562 кв.м., по адресу: г. Брянск, ул. Калинина, сквер «Семеновский», виды разрешенного использования: парки, скверы, зеленые зоны, бульвары, улицы и площади; 2) земельный участок с кадастровым номером 32:28:0031906:2, площадью 1 035 кв.м., по адресу: г. Брянск, ул. Калинина, виды разрешенного использования: под застройку и благоустройство Славянской площади; 3) земельный участок с кадастровым номером 32:28:0031911:1, площадью 17 кв.м., по адресу: г. Брянск, ул. Калинина около дома № 101, виды разрешенного использования: для использования торгового киоска.

Так же, суд учитывает, что согласно акту приемки работ по капитальному ремонту объекта сквер «Семеновский», работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектно-сметной документацией по состоянию на 2 ноября 2017 года. Тогда как, решение по исключению спорного места размещения НТО из Схемы принято административным ответчиком 27 июня 2018 года.

По делу установлено, что 19 июня 2018 года в адрес Брянской городской администрации поступило обращение УМВД России по городу Брянску о рассмотрении в кратчайшие сроки вопроса о переносе торгового киоска на безопасное расстояние от стационарного поста полиции № 6, расположенного по ул. Калинина, в целях совершенствования антитеррористической безопасности органов внутренних дел.

Постановлением Брянской городской администрации от 20 июня 2018 года № 1835-п прекращено действие паспорта временного объекта, выданного ООО «Русинвест» (адресный ориентир: ул. Калинина, о/д 101), в связи с чем 21 июня 2018 года торговый киоск был демонтирован.

Судом установлено, что по итогам проведенной проверки обращения ООО «Русинвест», прокуратурой города Брянска в адрес Брянской городской администрации в августе 2018 года внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства Брянской городской администрацией и ее структурными подразделениями по факту необоснованного прекращения действия выданных паспортов временных объектов в одностороннем порядке органом местного самоуправления, что нарушает права на размещение нестационарных торговых объектов субъектами предпринимательской деятельности. Так же, проверкой установлено, что ООО «Русинвест» в течение одного месяца со дня получения паспорта временного объекта не имело возможности осуществить торговую деятельность в киоске по ул. Калинина, о/д 101.

Решением Арбитражного суда Брянской области от 21 ноября 2018 года дело № Ф09-7230/2018 постановление Брянской городской администрации от 20 июня 2018 года № 1835-п о прекращении действия паспорта временного объекта, выданного ООО «Русинвест» признано недействительным.

Приказом Минпромторга России от 25 декабря 2014 года № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 – 2016 годы и период до 2020 года» предусмотрено, что при отсутствии системных нарушений правил торговли и желании хозяйствующего субъекта продолжать торговую деятельность по истечении сроков разрешенного размещения нестационарного торгового объекта необходимо обеспечивать продление договоров (иных разрешительных документов) без проведения конкурентных процедур. При градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечивать предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип «меняется место – сохраняется бизнес» (п. 3,2.2).

Предусмотренные требования и предписания, подлежащие применению при разрешении вопроса об исключении из Схемы позиции 9 в соответствии с решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2018 года № 995, административным ответчиком не выполнены.

Суд учитывает, что предусмотренная частью 6 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ норма содержит гарантии осуществления предпринимательской деятельности для лиц, эксплуатирующих нестационарные торговые объекты на соответствующей территории, и направлена лишь на исключение создания каких-либо препятствий эксплуатации торговых объектов, размещенных ранее утверждения новой схемы.

Судом не добыто и административным ответчиком не представлено достоверных доказательств, свидетельствующих о наличии нарушений действующего законодательства при внесении в Схему торгового места по ул. Калинина, в связи с чем данное торговое место не могло быть произвольно исключено из Схемы.

В части 1 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ приведено определение правил благоустройства территорий муниципального образования, под которым понимается муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Пункты 1, 36 и 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, определяют градостроительную деятельность – деятельность по развитию территорий, осуществляемая, среди прочего, в виде благоустройства территорий. Под благоустройством территорий понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение

комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Из приведенных выше норм следует, что благоустройство территорий относится к градостроительной деятельности по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования. Благоустройство территорий организовывается в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования, устанавливающими требования к нему и его элементам, а также перечень мероприятий, порядок и периодичность их проведения.

Целью благоустройства территорий является обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, содержание территорий населенных пунктов и расположенных на . таких территориях объектов. Для этого в правилах благоустройства территории муниципального образования устанавливается комплекс мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Кроме того, изменение схемы размещения НТО в случае принятия решения о комплексном благоустройстве земельного участка не должно носить произвольный характер, в каждом конкретном случае необходим баланс интересов местного сообщества в целом и соответствующих хозяйствующих субъектов с учетом особенностей конкретного муниципального образования; органы местного самоуправления не лишены возможности, действуя в пределах своих полномочий, решать вопросы размещения торговых объектов, принимая во внимание их нестационарный характер, в целях создания условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, с тем чтобы при изменении места ведения бизнеса сам бизнес сохранялся.

С учетом анализа норм федерального законодательства и обстоятельств дела, суд полагает, что в отсутствие обоснованного заключения о необходимости исключения НТО из схемы в данном месте в связи с проведением благоустройства сквера «Семеновский», административный ответчик не может произвольно исключить данное место из Схемы без предоставления компенсационного места, следовательно требования административного истца, в части исключения из Схемы позиции 9 (по ул. Калинина) являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Из материалов дела усматривается, что в Схему размещения НТО на территории города Брянска, утвержденной Решением Брянского городского Совета народных депутатов 27 апреля 2016 года № 405 по Советскому району г. Брянска в разделе «ПАВИЛЬОНЫ» включена позиция – 43 место для размещения павильона по адресу: пр-т Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники), торговля цветами, для субъектов малого или среднего предпринимательства.

Как установлено в судебном заседании, указанное выше торговое место было ранее выделено административному истцу в соответствии со Схемой размещения НТО, утвержденной решением Брянского городского Совета народных депутатов 25 апреля 2012 года № 781 (в редакции решения № 898 от 20 декабря 2012 г.), позиция № 38 – для размещения павильона по пр-ту Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники).

В январе 2013 года был проведен конкурс на право размещения НТО, по результатам которого ООО «Русинвест» является победителем конкурса на право размещения НТО в том числе по адресу: пр-т Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники).

Однако Управлением по строительству и развитию территории города Брянска отказано ООО «Русинвест» в выдаче паспорта временного объекта, что послужило основанием для обращения в Арбитражный суд Брянской области.

Решением Арбитражного суда Брянской области от 7 ноября 2016 года № А09-9554/2016 признаны незаконными действия Управления по строительству и развитию территории города Брянска по отказу в выдаче паспорта временного объекта. Суд обязал Управление по строительству и развитию территории города Брянска в десятидневный срок выдать ООО «Русинвест» паспорт временного объекта с местом размещения НТО, в том числе по адресу: г. Брянск, Советский район, пр-т Ст. Димитрова, у стоматологической поликлиники.

Во исполнение решения арбитражного суда, ООО «Русинвест» был выдан паспорт, временного объекта № С-0021/16 от 22 сентября 2016 года на торговый павильон по адресу: г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники), сроком действия до 16 декабря 2018 года.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 25 июля 2018 года № 995 «О внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утвержденную Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.04.2016 № 405» из раздела «ПАВИЛЬОНЫ» по Советскому району исключена позиция 43 (НТО по пр-ту Станке Димитрова у стоматологической поликлиники).

В материалы дела административным ответчиком представлено письменное предложение Брянской городской администрации от 21 июня 2018 года № 2/15-5783 об исключении из Схемы позиции № 43 раздела «павильоны», с адресным ориентиром пр-т Ст. Димитрова (у стоматологической поликлиники), указано основание – нежилое здание «павильон для продажи цветов» и земельный участок принадлежат на праве собственности Кутковой В.Ю.

Согласно представленным документам право собственности на здание «торговый павильон», площадью 23 кв.м., с

кадастровым номером 32:28:0031101:234, по адресу: г. Брянск, на пересечении ул. Красноармейской и пр-та Ст. Димитрова, оформлено за Кутковой В.Ю. 19 июля 2012 года. Земельный участок с кадастровым номером 32:28:0031501:8, площадью 44 кв.м., с видом разрешенного использования: для размещения торгового киоска для продажи цветов, находящийся по адресу г. Брянск, ул. Красноармейская, с 17 марта 2015 года находился в собственности у Кутковой В.Ю.

Правообладателем Кутковой В.Ю. 21 мая 2018 года в адрес Брянской городской администрации заявлено требование по исключению данного места из Схемы размещения НТО.

В настоящее время, с 4 декабря 2018 года на основании договора купли-продажи собственником здания «торговый павильон» и земельного участка является Сергеева Е.В.

По делу установлено, что в связи с нарушением прав административного истца по своевременному оформлению паспорта временного объекта, как победителю конкурса, и восстановлению нарушенного права в судебном порядке только 22 сентября 2016 года (дата оформления паспорта НТО), ООО «Русинвест» не мог реализовать законное право на размещение НТО в указанном в Схеме месте, в связи с оформлением права собственности третьего лица.

В соответствии с пунктом 7 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в отсутствие согласия собственника земельного участка на размещение в данном месте НТО в силу закона невозможно.

Действующее федеральное законодательство направлено на обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, на недопущение сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами публичной власти схемы размещения НТО, сокращения сферы торговых услуг.

В связи с тем, что схемы размещения НТО – это способ систематизации размещения объектов исходя из долгосрочных планов развития территорий и создания комфортной среды для граждан, уполномоченный орган при утверждении (изменении) схемы размещения НТО вправе решать вопросы их размещения, самостоятельно, при условии, что установленное правовое регулирование не носит у произвольный характер, не является средством для административного сокращения количества торговых объектов и ограничения предпринимательской активности, направлено на создание условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства, и при изменении места ведения бизнеса с применением НТО, сам бизнес сохраняется.

Суд учитывает, что право на размещение НТО в указанном месте (по пр-ту Ст. Димитрова у стоматологической поликлиники), истец получил еще в 2013 году, до оформления права собственности на земельный, участок третьим лицом. При указанных обстоятельствах исключение из Схемы НТО в данном месте по пр-ту Ст. Димитрова без предоставления компенсационного места ООО «Русинвест» не соответствует закону и нарушает его право на ведение предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу о нарушении прав административного истца при принятии решений об исключении из Схемы размещения НТО позиции 9 (по ул. Калинина о/д 101) и позиции 43 по пр-ту Ст. Димитрова у стоматологической поликлиники), следовательно административное исковое заявление подлежит удовлетворению в полном объеме.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### **РЕШИЛ:**

Административное исковое заявление Общества с ограниченной ответственностью «Русинвест» удовлетворить.

Признать не действующим со дня вступления в законную силу решения суда, Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27 апреля 2016 года № 405 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска» в редакции пункта 1.4 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2018 года № 995 в части исключения из раздела «Киоски» по Советскому району позиции 9 с адресным ориентиром: улица Калинина, н/д 101;

также в редакции пункта 1.8 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 25 июля 2018 года № 1003 в части исключения из раздела «Павильоны» по Советскому району позиции 43 с адресным ориентиром: проспект Станке Димитрова, у стоматологической поликлиники.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Брянский областной суд.

**РЕШЕНИЕ  
ИМЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Брянск

11 марта 2019 г.

Брянский областной суд в составе:

председательствующего судьи

Стоян Е. В.

с участием прокурора

Бойкачевой О.А.

при секретаре

Сонькиной М.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Овчинниковой Оксаны Александровны, общества с ограниченной ответственностью «Городской парк» о признании недействующим Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятого решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 (в редакции решения Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068),

**УСТАНОВИЛ:**

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 принято Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска (далее Положение о порядке размещения НТО) и опубликовано 29 июня 2012 г. в муниципальной газете «Брянск», № 25.

Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 действует в редакции с учетом изменений, внесенных решением Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068, вступивших в силу со дня официального опубликования в муниципальной газете «Брянск» № 45 от 02 ноября 2018 г.

Овчинникова О.А. обратилась с административным иском о признании недействующим Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятого решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803. В обоснование заявленных требований указала, что является владельцем нестационарного торгового объекта – торгового павильона, право на размещение которого по адресу: г. Брянск, пр-т Московский, о/д 126, получила по итогам проведенного 20 сентября 2011 г. инвестиционного конкурса. Данный павильон включен в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска. В связи с тем, что срок действия паспорта временного объекта истек 24 января 2018 г., Брянская городская администрация 31 июля 2018 г. провела аукцион на право размещения нестационарного торгового объекта в указанном месте. По условиям аукциона, начальная стоимость лота за размещение нестационарного торгового объекта на месте ее павильона сроком на 5 лет, определенная на основании отчета независимого оценщика, составила 1 533 975 рублей, для участия в аукционе необходимо было внести задаток в сумме – 460 192,50 руб. Полагает установленную сумму за размещение нестационарного торгового объекта необоснованно завышенной, что исключило для нее возможность принять участие в аукционе на размещение нестационарного торгового объекта, и привело к потере торгового места.

Считает, что оспариваемое Положение о порядке размещения НТО является незаконным, противоречащим нормам федерального законодательства, поскольку не содержит методики расчета суммы за размещение нестационарных торговых объектов на территории г. Брянска, что позволяет при проведении аукциона устанавливать произвольно начальную стоимость лота за размещение нестационарного торгового объекта, необоснованно завышать плату за размещение нестационарного торгового объекта, чем нарушаются права как неопределенного круга предпринимателей, которые заинтересованы в эксплуатации нестационарных торговых объектов, так и непосредственно истца, лишённого законного права на продолжение предпринимательской деятельности (торговли) в принадлежащем ей павильоне, по истечении срока действия паспорта временного объекта.

ООО «Городской парк» обратилось в суд с административным иском о признании недействующими пунктов 1.2. и 1.3. Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятого решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803, как незаконных, по мотиву правовой неопределенности, как допускающие его распространение на сферу торговли на земельных участках, закрепленных за юридическими лицами (хозяйствующими субъектами, имеющими полномочия на организацию торговли), даже если эти участки закреплены за юридическими лицами из состава муниципальной собственности (арендаторы и иные землепользователи). В связи с тем, что оспариваемые пункты Положения о порядке размещения НТО имеют правовую неопределенность в применении, в отношении объектов административного истца были вынесены постановления о демонтаже объектов как незаконно размещенных, и вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в связи с осуществлением торговой деятельности в указанных местах.

В ходе рассмотрения дела, административный истец ООО «Городской парк» уточнив требования, просил признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу пункт 1.2. Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятого решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 (в редакции решения Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068).

Определением Брянского областного суда от 11 ноября 2018 г. административные дела по административным исковым заявлениям Овчинниковой О.А. и ООО «Городской парк» объединены в одно производство.

В судебном заседании представитель административного истца Овчинниковой О.А. адвокат Бесков С.В. поддержал административное исковое заявление, просил признать недействующим со дня принятия Положение о порядке размещения НТО, в котором отсутствует методика определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, что приводит к нарушению прав владельцев нестационарных торговых объектов при расчете платы за их размещение.

Представитель административного ответчика Брянского городского Совета народных депутатов Тулупова Л.А., возражая против удовлетворения заявленных требований, пояснила, что Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска от 27 июня 2012 г. № 803 принято Брянским городским Советом народных депутатов в пределах компетенции, в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Устава города Брянска и не противоречит действующему федеральному законодательству.

Представитель Брянской городской администрации Китина Е.В., возражая против удовлетворения заявленных административных исковых требований, указала, что организатором аукциона на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска является Брянская городская администрация. Начальная цена лота на право размещения нестационарного торгового объекта определяется на основании оценки рыночной стоимости, произведенной независимым оценщиком, ООО «Международный центр оценки и консалтинга». Ссылка Овчинниковой О.А. на необходимость установления методики расчета платы за размещение нестационарного торгового объекта не основана на нормах права.

Представитель заинтересованного лица МАУК «Городское объединение парков культуры и отдыха» Михоляко И.Н. пояснила, что МАУК «Городское объединение парков культуры и отдыха» поддерживает позицию административного ответчика. Оспариваемый нормативный правовой акт соответствует федеральному законодательству и не нарушает права учреждения.

В судебное заседание не явились административные истцы ООО «Городской парк» и Овчинникова О.А., представитель ООО «Городские парки», о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом. С учетом требований статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд полагает рассмотреть административное дело в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего в удовлетворении административного искового заявления Овчинниковой О.А. и ООО «Городской парк» отказать в полном объеме, проверив и оценив содержание оспариваемой правовой нормы, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьями 130 и 132 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В силу подпунктов 15 и 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи,

общественного питания, торговли и бытового обслуживания, создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления города Брянска обладают полномочиями на принятие Устава города Брянска и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов. Городской Совет народных депутатов является представительным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории города Брянска. По вопросам своей компетенции городской Совет народных депутатов принимает правовые акты в форме решений. Городской Совет народных депутатов принимает нормативные и иные правовые акты (статьи 10, 29, 57 Устава города Брянска от 30 ноября 2005 г.).

В соответствии с пунктами 3 и 5 части 1 статьи 30 Устава города Брянска в исключительной компетенции городского Совета народных депутатов находятся установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Городской Совет народных депутатов устанавливает правила, обязательные для исполнения на территории города Брянска, по вопросам местного значения (пункт 12 части 2 статьи 30 Устава). Городской Совет народных депутатов разрабатывает и утверждает схему размещения нестационарных торговых объектов (пункт 26.1 части 2 статьи 30 Устава).

Таким образом, оспариваемое Положение о порядке размещения НТО на территории города Брянска принято компетентным органом в установленном порядке с соблюдением процедуры опубликования.

Согласно пункту 1.2. Положения о порядке размещения НТО, утвержденного решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 (в редакции решения Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068), Положение распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Суд находит несостоятельными доводы ООО «Городской парк» о незаконности пункта 1.2. Положения о порядке размещения НТО, со ссылкой на то, что земельное законодательство не предусматривает, возможности повторного предоставления для размещения нестационарных торговых объектов земельных участков, уже предоставленных гражданам или юридическим лицам, в связи с чем они не могут быть включены в Схему размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии со статьей 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование; договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату; договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду; договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В силу подпункта 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с действующим федеральным законодательством предусмотрена возможность выбора порядка реализации предоставления земель для размещения нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, как с предоставлением земельного участка, так и без такого предоставления, в том числе на конкурентной основе.

В силу пункта 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Частью 2 данной нормы установлено, что порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ).

Согласно кадастровой выписке, земельный участок по адресу: г. Брянск, ул. Пушкина, д. 12, общей площадью 30694 кв.м с кадастровым номером 32:28:0021320:34, имеет вид разрешенного использования: для эксплуатации территории парка «Юность». Правообладателем земельного участка на основании права постоянного (бессрочного) пользования согласно постановлению Брянской городской администрации от 1 декабря 2016 г. № 4209-п является МАУК «Городское объединение парков культуры и отдыха».

По мнению привлеченного к участию в деле в качестве заинтересованного лица МАУК «Городское объединение парков культуры и отдыха», п.1.2. Положения о порядке размещения НТО не противоречит закону и не нарушает их прав.

В судебном заседании представитель ООО «Городской парк» в обоснование своей позиции указывал, что между МАУК «Парк культуры и отдыха «Юность» и ООО «Городские парки» 1 февраля 2015 г. было заключено дополнительное соглашение № 6 к договору инвестирования (о совместной деятельности) от 17 декабря 2001 г., по условиям которого сотрудничество сторон осуществляется путем предоставления МАУК «Парк культуры и отдыха «Юность» зон досуга на территории парка «Юность» для оказания ООО «Городские парки» услуг по развлечению населения, размещению аттракционов и обустройству зон досуга.

Согласно акту размещения от 1 марта 2015 г. МАУК «Парк культуры и отдыха «Юность» предоставило в зонах досуга место под размещение пункта общественного питания и места под размещение торговых объектов. 14 ноября 2016 г. между ООО «Городские парки» и ООО «Городской парк» заключен договор уступки прав по договору инвестирования (совместной деятельности), по которому ООО «Городские парки» передало права и обязанности ООО «Городской парк» по вышеуказанному договору. Таким образом, право размещение спорных объектов перешло от ООО «Городские парки» к ООО «Городской парк» на основании вышеуказанных соглашений.

Оценивая позицию ООО «Городской парк» о праве на размещение нестационарных торговых объектов в связи с заключенным договором инвестирования (о совместной деятельности), суд приходит к выводу, что наличие указанного договора, безусловно не свидетельствует о праве административного истца на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности без включения мест их размещения в Схему размещения нестационарных торговых объектов.

Согласно пункту 5.1 оспариваемого Положения о порядке размещения НТО, нестационарные торговые объекты размещаются в местах, определенных схемой, размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утверждаемой Брянским городским Советом народных депутатов.

Поскольку условием для размещения нестационарного торгового объекта является включение места размещения в Схему размещения нестационарных торговых объектов, наличие у административного истца договора инвестирования (о совместной деятельности) не может служить законным основанием для размещения нестационарного торгового объекта в месте не определенном Схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Из представленных материалов следует, что ООО «Городской парк» было привлечено к административной ответственности за нарушение ст. 14 «Торговля в неустановленных местах» Закона Брянской области от 15 июня 2007 г. № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» за торговлю в местах, не установленных Схемой размещения нестационарных торговых объектов, а именно, – на территории парка КиО «Юность» по ул. Пушкина, д.12.

В судебном заседании административным истцом не оспаривалось, что на территории парка КиО «Юность» по адресу: г. Брянск, ул. Пушкина, д.12, осуществлялась торговля в местах, не установленных Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Брянска.

Кроме того, представляются несостоятельными доводы ООО «Городской парк» в части указания, что пункт 1,2

оспариваемого Положения о порядке размещения НТО не допускает размещения нестационарных торговых объектов на территории, находящейся в бессрочном пользовании у МАУК «Городское объединение парков культуры и отдыха», чем нарушаются их права.

Согласно постановлению Брянской городской администрации от 1 декабря 2016 г. № 4209-п МАУК «Городское объединение парков культуры и отдыха» предоставляется в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок, находящийся в муниципальной собственности города Брянска.

Таким образом, земельный участок на территории парка КиО «Юность» по ул. Пушкина, д.12 закреплен за хозяйствующим субъектом только на праве постоянного (бессрочного) пользования, и несмотря на указанный переход права продолжает оставаться муниципальной собственностью.

В соответствии с пунктом 3.6. действующего Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного Приказом управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24 ноября 2016 г. № 589, Схема размещения нестационарных торговых объектов подлежит дополнению новыми местами, в том числе и по инициативе хозяйствующих субъектов.

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в собственности либо аренде физических или юридических лиц, допускается по договору с собственником (арендатором) земельного участка при условии соблюдения целевого назначения и разрешенного использования земельного участка и градостроительного законодательства (если назначение земельного участка допускает установку и эксплуатацию нестационарного торгового объекта) (пункт 3.7 приказа от 24 ноября 2016 г. № 589).

Таким образом, оспариваемое положение не препятствует ООО «Городской парк» при осуществлении своей деятельности реализовать свое право на размещение нестационарных торговых объектов в соответствии с действующим, распространяющимся в равной мере, на всех хозяйствующих субъектов, законодательством.

В соответствии с пунктами 2 и 3 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 г. № 772, включение объектов в схему размещения осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющими полномочия собственника имущества. Включение объектов в схему размещения осуществляется в целях достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; размещения нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность; формирования торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли; повышение доступности товаров для населения.

На основе анализа приведенных нормативных положений суд находит, что содержащееся в оспариваемом пункте 1.2. предписание о том, что Положение распространяется на отношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, содержит общие положения и не противоречит нормам федерального законодательства, имеющим большую силу, т.к. имеет организационную направленность, не отменяет и не изменяет права хозяйствующих субъектов и не возлагает дополнительных обязанностей на хозяйствующие субъекты в области торговой деятельности в сравнении с федеральным законодательством.

При таких обстоятельствах, суд считает, что оспариваемый пункт 1.2 Положения о порядке размещения НТО на территории города Брянска принят в пределах полномочий административного ответчика по регулированию оснований и порядка оформления права на использование земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта и федеральному законодательству не противоречит, следовательно не усматривается оснований для удовлетворения административного иска ООО «Городской парк».

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации одним из принципов, на которых основывается названный Кодекс и иные изданные в соответствии с ним акты земельного законодательства, является принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Договор на размещение на государственных или муниципальных землях нестационарного торгового объекта и договор аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта имеют схожую правовую природу, поскольку оба связаны с отношениями по использованию земель. Следовательно, использование земли по договору на размещение

нестационарного торгового объекта без предоставления земельного участка не может иметь в вопросе платы ? иное правовое регулирование, чем это предусмотрено статьей 65 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой одной из форм платы за использование земли является арендная плата. Иное ставило бы в неравное положение участников данных правоотношений.

Таким образом, размещение нестационарных торговых объектов, являясь одним из способов использования земель, предполагается платным, поскольку иное не предусмотрено ни федеральным законом, ни законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.4. Положения о порядке размещения НТО размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска осуществляется по итогам проведения торгов в форме открытого аукциона либо в случаях, установленных настоящим Положением, без проведения аукциона.

По итогам аукциона либо без проведения аукциона в случаях, установленных настоящим Положением, лицо получает право на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Брянска.

По итогам аукциона либо без проведения аукциона в случаях, установленных настоящим Положением, на основании выписки из протокола заседания комиссии по проведению аукциона лицу, получившему право на размещение нестационарного торгового объекта, выдается паспорт временного объекта, который является основанием для размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска.

Порядок проведения аукциона на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска устанавливается Брянской городской администрацией.

Без проведения аукциона размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска осуществляется в следующих случаях:

- признания аукциона несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка, при этом такая заявка признана соответствующей требованиям Порядка, установленного Брянской городской администрацией;

- признания аукциона несостоявшимся в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе только одна заявка признана соответствующей требованиям Порядка, установленного Брянской городской администрацией.

В соответствии с пунктом 1.5. Положения нестационарные торговые объекты размещаются в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, утверждаемой Брянским городским Советом народных депутатов.

Постановлением Брянской городской администрации от 2 августа 2017 г. № 2720-П принято Положение о порядке проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, пункты 2.1-2.5 которого предусматривают, что организатором аукциона является Брянская городская администрация. Форма проведения аукциона – открытая. Аукцион проводится комиссией по проведению аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Брянска, положение о которой утверждается Брянским городским Советом народных депутатов. Предметом аукциона является право на размещение нестационарного торгового объекта в месте, определенном Схемой, с соблюдением требований действующего законодательства.

Извещение о проведении аукциона официально публикуется Брянской городской администрацией и размещается на официальном сайте Брянской городской администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона и не позднее 20 рабочих дней со дня официального опубликования решения Брянского городского Совета народных депутатов о внесении изменений в Схему, касающихся включения в Схему дополнительных(ого) нестационарных(ого) торговых(ого) объектов(а).

Извещение должно содержать: в том числе – начальную цену лота на право размещения нестационарного торгового объекта, определенную на основании оценки рыночной стоимости, произведенной независимым оценщиком.

По делу установлено, что 31 июля 2018 г. Брянской городской администрацией проведен аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, в том числе в отношении павильона Овчинниковой О.А., по адресу г. Брянск, пр-т Московский, о/д 126.

По условиям аукциона стоимость права размещения нестационарного торгового объекта на месте павильона Овчинниковой О.А. сроком на 5 лет составила 1 533 975 руб., определенная на основании отчета независимого оценщика.

В материалы дела представлен Отчет № 014-04-2018 от 24 апреля 2018 г. по определению рыночной стоимости права размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска (37 объектов), выполненный ООО «Международный центр оценки и консалтинга» (оценщик Леонов Н.А.). В сопроводительном письме к Отчету указано, что «выводы, содержащиеся в Отчете, базируются на расчетах, заключениях и информации, основанной на опыте и профессиональных знаниях». Кроме того, определяя рыночную стоимость объектов, оценщик указывает, что сделанный вывод о рыночной величине стоимости для рассматриваемых объектов основан на предположениях.

При расчете рыночной стоимости объекта оценки, оценщик указывает, что право размещения нестационарного торгового места (37 объектов) складывается из права аренды земельного участка соответствующей площади на соответствующий период и арендной платы за данный земельный участок за весь период. Для определения рыночной величины ставки арендной платы может быть использован метод рекапитализации, в соответствии с которым величина рыночной стоимости

объекта оценки определяется как:  $АП = Vm * R$ , где

АП – рыночная величина арендной платы;

$Vm$  – рыночная стоимость объекта оценки;

R – соответствующий коэффициент капитализации.

Допрошенный в судебном заседании оценщик Леонов Н.А. пояснил, что в связи с тем, что отсутствует методика расчета размера платы за размещение нестационарных торговых объектов, рыночная стоимость определялась путем исследования рыночной стоимости права аренды земельного участка соответствующей площади на соответствующий период и арендной платы за данный земельный участок за весь период. Указанная методика самостоятельно разработана с учетом Федерального закона № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности» и методических рекомендаций определения рыночной стоимости земельных участков № 568 от 2002г.

Таким образом, судом установлено, что в отсутствие методики расчета размера платы за размещение нестационарных торговых объектов, рыночная стоимость права размещения по каждому нестационарному торговому объекту на территории города Брянска определяется оценщиком произвольно с учетом самостоятельного определения критериев оценки.

Вместе с тем, при принятии нормативного правового акта помимо оценки местоположения и градостроительной ценности тех или иных земельных участков должны проводиться анализ и оценка экономических факторов, влияющих на уровень их доходности.

Как указывалось выше, федеральным законодательством предусмотрена возможность выбора порядка реализации предоставления земель для размещения нестационарных торговых объектов в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, как с предоставлением земельного участка, так и без такого предоставления, в том числе на конкурентной основе.

Такая позиция нашла отражение также в письме Федеральной антимонопольной службы от 11 января 2016 г. № ИА/90/16, согласно которому предоставление права на размещение объекта нестационарной торговли при наличии двух и более претендентов на размещение объектов нестационарной торговли в отношении одних и тех же мест размещения таких объектов, должно осуществляться путем проведения конкурентных процедур.

Вместе с тем, федеральное законодательство не регулирует вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не регламентирует основания и форму юридического оформления прав субъектов, осуществляющих деятельность в нестационарных торговых объектах, на использование земель в соответствии с правилами, установленными главой V.6 Земельного кодекса Российской Федерации, равно как не устанавливает запрет на возможность определения такого порядка и не исключает оформление прав, в том числе посредством заключения договора.

Из приведенных правовых норм следует вывод о том, что вопросы порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в части, не урегулированной федеральными законами, регулируются законодательством субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что вопрос об определении размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на федеральном уровне не урегулирован, суд полагает, что с учетом схожести правоотношений об определении размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта и правоотношений по поводу определения платы за пользование земельными участками, к спорным правоотношениям применимы основополагающие принципы определения платы за пользование земельными участками, к числу которых относится арендная плата и земельный налог.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» утверждены основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, к числу которых относится принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования, а также с учетом государственного регулирования тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на таком земельном участке, и субсидий, предоставляемых организациям, осуществляющим деятельность на таком земельном участке.

Согласно правовой позиции, изложенной в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 11 мая 2004 г. № 209-О, в отсутствие единых правил дифференциацию ставок земельного налога в городе в зависимости от местоположения земельных участков и зон различной градостроительной ценности, как и определение границ этих зон орган местного самоуправления обязан осуществлять не произвольно, а в соответствии с экономической оценкой территории и генеральным планом города, то есть, основываясь на анализе и оценке экономических, природных и иных факторов, влияющих, в том числе на уровень доходности земельного участка в конкретной зоне, без чего сам смысл дифференциации средней ставки земельного налога по местоположению и зонам территории города искажается.

В силу закона, порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов должны отвечать принципам публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сфере регулирования Торговой деятельности, должны быть направлены на предупреждение коррупционных проявлений, на упорядочение размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Брянска, на исключение случаев произвольного занятия мест, предназначенных к размещению на них данных объектов, на обеспечение равных

возможностей для реализации прав хозяйствующих субъектов на осуществление торговой деятельности на территории г. Брянска,

Необходимость в таком правовом регулировании в полной мере согласуется с утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № 2733 Стратегией развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 г., целями которой является создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности, создание равных возможностей для беспрепятственного открытия, расширения и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности любых форм, в том числе нестационарной, путем обеспечения продления договоров (иных разрешительных документов) без проведения конкурсных процедур.

Такое правовое регулирование не противоречит и утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 г., механизм реализации которой в сфере розничной торговли предусматривает закрепление в федеральном законодательстве всех вариантов юридического оформления размещения нестационарных торговых объектов (договор аренды земельного участка, договор размещения (эксплуатации) нестационарного торгового объекта).

Исходя из требований действующего законодательства, нормативный правовой акт, регулирующий порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска должен содержать методику определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, для возможности проверки правильности расчета определения учитываемых сумм за размещение нестационарных торговых объектов при проведении аукциона, с учетом оценки местоположения и градостроительной ценности тех или иных участков земли, анализа и оценки экономических факторов, влияющих на уровень их доходности, то есть, для экономического обоснования определенных сумм на основе многофакторного анализа оценочных характеристик земельных участков.

Суд полагает, что оспариваемый нормативный правовой акт о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, в котором не содержится методика определения платы за размещение нестационарного торгового объекта, допускает произвольное установление платы за размещение нестационарного торгового объекта, без учета всех заслуживающих внимания факторов, в том числе, анализа и оценки местоположения и градостроительной ценности тех или иных земельных участков, экономических факторов, влияющих на уровень их доходности, что противоречит закону.

Таким образом, для того чтобы установить экономически обоснованную плату за размещение нестационарного торгового объекта, в Положении о порядке размещения НТО должна содержаться дифференцированная методика определения платы за размещение нестационарных торговых объектов в соответствующем месте на территории города Брянска на основе многофакторного анализа оценочных характеристик.

Следовательно, Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятое решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 (в редакции решения Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068), подлежит признанию не действующим в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Брянска по итогам аукциона либо без проведения аукциона в случаях, установленных настоящим Положением, в отсутствие методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, со дня вступления в законную силу решения суда согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 КАС РФ, суд

#### РЕШИЛ:

В удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «Городской парк» о признании недействующим пункта 1.2. Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятого решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 (в редакции решения Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068), отказать.

Административное искивое заявление Овчинниковой Оксаны Александровны о признании недействующим Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятого решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 (в редакции решения Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068), удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления в законную силу решения суда Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории города Брянска, принятое решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июня 2012 г. № 803 (в редакции решения Брянского городского Совета народных депутатов от 31 октября 2018 г. № 1068), в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Брянска по итогам аукциона либо без проведения аукциона в случаях, установленных настоящим Положением, в отсутствие методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории города Брянска.

Решение может быть обжаловано в Судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

**ИЗВЕЩЕНИЕ  
О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ  
ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

Кадастровым инженером Оликовым Артуром Юрьевичем, номер в реестре А СРО «Гильдия кадастровых инженеров» № 1382, номер регистрации в ГРКИ: № 26518, является работником юридического лица ООО «Геовектор», 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104, адрес электронной почты olikov@mail.ru, контактный телефон: +79208303666, в отношении земельного участка, с кадастровым номером 32:28:0011127:177, расположенного по адресу: обл. Брянская, г. Брянск, СТ Болва, участок 109, выполняются кадастровые работы по уточнению местоположения границы и площади земельного участка. Заказчиком кадастровых работ является: Васечкин Владимир Михайлович, почтовый адрес: Брянская область, г. Брянск, Бежицкий р-н, ул.3 Интернационала, д. 12, кв. 194, телефон +79206060777, +79208391120.

Собрание заинтересованных лиц (смежных землепользователей) по поводу согласования местоположения границ состоится 18 сентября 2019 года в 09:00 по адресу: 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104. С проектом межевого плана можно ознакомиться в течении 30 календарных дней после публикации данного извещения по адресу: 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104, по будням с 10:00 до 17:00, с перерывом на обед с 13:00 до 14:00, просьба согласовать время встречи заранее.

Обоснованные возражения относительно местоположения границ, содержащихся в проекте межевого плана, и требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются в течении 30 календарных дней после публикации данного извещения по адресу: 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104, по будням с 10:00 до 17:00, с перерывом на обед с 13:00 до 14:00, просьба согласовать время встречи заранее.

Смежные земельные участки, с правообладателями которых требуется согласовать местоположения границ: земельный участок с кадастровым номером 32:28:0011127:184 по адресу: обл. Брянская, г. Брянск, тер. со Болва, 117. При проведении согласования местоположения границ заинтересованным лицам и их представителям необходимо иметь документы, удостоверяющие личность, документы, подтверждающие полномочия представителей заинтересованных лиц, а также документы, подтверждающие права заинтересованных лиц на соответствующие земельные участки. (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 221 ФЗ «О кадастровой деятельности»).

**ИЗВЕЩЕНИЕ  
О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ  
ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

Кадастровым инженером Оликовым Артуром Юрьевичем, номер в реестре А СРО «Гильдия кадастровых инженеров» № 1382, номер регистрации в ГРКИ: № 26518, является работником юридического лица ООО «Геовектор», 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104, адрес электронной почты olikov@mail.ru, контактный телефон: +79208303666, в отношении земельного участка, с кадастровым номером 32:28:0033236:83, расположенного по адресу: обл. Брянская, г. Брянск, СТ Южное, участок 77, выполняются кадастровые работы по уточнению местоположения границы и площади земельного участка. Заказчиком кадастровых работ является: Кузенкова Евгения Александровна, почтовый адрес: г. Брянск, пер.Фокина,10-21, телефон +79155359006.

Собрание заинтересованных лиц (смежных землепользователей) по поводу согласования местоположения границ состоится 18 сентября 2019 года в 09:00 по адресу: 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104. С проектом межевого плана можно ознакомиться в течении 30 календарных дней после публикации данного извещения по адресу: 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104, по будням с 10:00 до 17:00, с перерывом на обед с 13:00 до 14:00, просьба согласовать время встречи заранее.

Обоснованные возражения относительно местоположения границ, содержащихся в проекте межевого плана, и требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются в течении 30 календарных дней после публикации данного извещения по адресу: 241007, г. Брянск, ул. Дуки, 60/104, по будням с 10:00 до 17:00, с перерывом на обед с 13:00 до 14:00, просьба согласовать время встречи заранее.

Смежные земельные участки, с правообладателями которых требуется согласовать местоположения границ: земельный участок с кадастровым номером 32:28:0033236:82 по адресу: обл. Брянская, г. Брянск, тер. со Южное, 76., 32:28:0033236:84 по адресу: Брянская область, г. Брянск, тер. СО Южное, уч 78, смежных землепользователей в пределах кадастрового квартала 32:28:0033236. При проведении согласования местоположения границ заинтересованным лицам и их представителям необходимо иметь документы удостоверяющие личность, документы, подтверждающие полномочия представителей заинтересованных лиц, а так же документы, подтверждающие права заинтересованных лиц на соответствующие земельные участки. (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 221 ФЗ «О кадастровой деятельности»).

**ИЗВЕЩЕНИЕ**  
**О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ**  
**ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

Кадастровым инженером Борисовой Еленой Геннадьевной, почтовый адрес: 241028 г. Брянск, ул. Карачижская, д. 73, оф.6, (4832) 92-20-88, (4832) 41-29-90, gzk32@mail.ru, номер, номер регистрации в государственном реестре лиц, осуществляющих кадастровую деятельность – 33158, выполняются кадастровые работы в отношении земельного участка с кадастровым номером 32:28:0011128:1, расположенного: Брянская обл, г Брянск, со 50 лет Советской Власти, участок 354.

Заказчиком кадастровых работ является Грибенюк Владимир Владимирович, адрес: Брянская обл. г. Брянск, ул. 22 Съезда КПСС, д. 51 кв.117, тел. 8-910-235-28-23.

Собрание по поводу согласования местоположения границ состоится по адресу: г. Брянск, ул. Карачижская, д. 73, оф.6, «16» сентября 2019г. в 10 часов 30 минут.

С проектом межевых планов земельных участков можно ознакомиться по адресу: г. Брянск, ул. Карачижская, д. 73, оф.6.

Требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются с 16 августа 2019 г. по 16 сентября 2019г., обоснованные возражения о местоположении границ земельных участков после ознакомления с проектом межевого плана принимаются с 16 августа 2019 г. по 16 сентября 2019г. по адресу: г. Брянск, ул. Карачижская, д. 73, оф.6 (пн-пт с 9-00 до 17-00).

Смежные земельные участки, с правообладателями которых требуется согласовать местоположение границ: земельные участки, являющиеся смежными относительно уточняемых земельных участков, земли со 50 лет Советской Власти (председатель со 50 лет Советской Власти или его представитель), расположенные в границах кадастровых кварталов 32:28:0011128.

При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

**ИЗВЕЩЕНИЕ**  
**О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ**  
**ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

Кадастровым инженером Тупикиной Юлией Владимировной, г. Брянск, ул. Брянского Фронта, д. 18, оф. 101, ulia-globus@mail.ru, т. 653359, № регистрации в государственном реестре лиц, осуществляющих кадастровую деятельность – 12466, выполняются кадастровые работы в отношении земельного участка с кадастровым № 32:28:0012834:927, расположенного по адресу: Брянская обл., г. Брянск, тер. ГО 7/5, гараж 299; номер кадастрового квартала 32:28:0012834. Смежные земельные участки, с правообладателями которых требуется согласование местоположения границ земельного участка, расположены в кадастровом квартале 32:28:0012834.

Заказчиком кадастровых работ является Ковалев А.И., г. Брянск, бульвар 50 лет Октября, д. 3, кв. 12, тел. 89307300405.

Собрание по поводу согласования местоположения границы состоится по адресу: г. Брянск, ул. Брянского Фронта, д. 18, оф. 101 «18» сентября 2019 г. в 11 часов 00 минут.

С проектом межевого плана земельного участка можно ознакомиться по адресу: г. Брянск, ул. Брянского Фронта, д. 18, оф. 101.

Требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются с «16» августа 2019 г. по «18» сентября 2019 г., обоснованные возражения о местоположении границ земельных участков после ознакомления с проектом межевого плана принимаются с «16» августа 2019 г. по «18» сентября 2019 г., по адресу: г. Брянск, ул. Брянского Фронта, д. 18, оф. 101.

При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

**ИЗВЕЩЕНИЕ  
О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ  
ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

Кадастровым инженером Пицулиной Екатериной Викторовной, почтовый адрес: 241050, Брянская область, г. Брянск, ул. Фокина, д. 119, оф. 2, адрес электронной почты: oonz032@yandex.ru, контактный телефон: 8(4832)66-34-62, номер регистрации в государственном реестре лиц, осуществляющих кадастровую деятельность: № 34484, выполняются кадастровые работы в отношении земельного участка с кадастровым номером 32:28:0031540:56, расположенного по адресу: Брянская область, г. Брянск, со им Калинина, садовый участок 58, кадастровый квартал 32:28:0031540.

Заказчиком кадастровых работ является Фроликова Наталья Сергеевна, проживающий по адресу: гор. Брянск, ул. Фокина, д. 141А, кв.5, контактный телефон: 8-953-279-91-11.

Собрание по поводу согласования местоположения границ состоится по адресу: 241050, Брянская обл., г. Брянск, ул. Фокина, д. 119, оф. 2, 19 сентября 2019 года в 10 часов.

С проектом межевого плана земельного участка можно ознакомиться по адресу: 241050, Брянская обл., г. Брянск, ул. Фокина, д. 119, оф. 2.

Требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются с 16 августа 2019 года по 19 сентября 2019 года, обоснованные возражения о местоположении границ земельных участков после ознакомления с проектом межевого плана принимаются с 16 августа 2019 года по 19 сентября 2019 года, по адресу: 241050, Брянская обл., г. Брянск, ул. Фокина, д. 119, оф. 2.

Смежные земельные участки, в отношении местоположения границ которых проводится согласование, расположены в границах кадастрового квартала 32:28:0031540. При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»)

**ИЗВЕЩЕНИЕ  
О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ  
ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

Кадастровым инженером Костюшкиной Анной Константиновной г. Брянск, Советский район, ул. Дуки 48, эл. почта E-mail: kostyushkina@qupti.ru , 56-44-98, № 34481

выполняются кадастровые работы в отношении земельного участка с кадастровым номером 32:28:0013802:255, расположенного по адресу: Брянская область, г. Брянск, тер. СО Природа, участок 239, 32:28:0013802.

Заказчиком кадастровых работ является Хорышева Т.Ю., почтовый адрес: Брянская обл., г. Брянск, ул. 22 съезда КПСС, дом 19, кв. 34 тел. 8-920-604-83-24.

Собрание по поводу согласования местоположения границы состоится по адресу: г. Брянск, ул. Майской Стачки, д.3, каб. 14 «25» сентября 2019 г. в 09 часов 00 минут.

С проектом межевого плана земельного участка можно ознакомиться по адресу: г. Брянск, ул. Майской Стачки, д.3, каб. 14 .

Требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются с «19» августа 2019 г. по «24» сентября 2019 г., обоснованные возражения о местоположении границ земельных участков после ознакомления с проектом межевого плана принимаются с «19» августа 2019 г. по «24» сентября 2019 г. по адресу: г. Брянск, ул. Майской Стачки, д.3, каб. 14

Смежные земельные участки, с правообладателями которых требуется согласовать местоположение границы: земельные участки, расположенные в кадастровом квартале 32:28:0013802 (местоположение участков: Брянская область, г. Брянск, тер. СО Природа, участок 238), а также все заинтересованные лица.

При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

## ИЗВЕЩЕНИЕ

О ПРОВЕДЕНИИ СОБРАНИЯ О СОГЛАСОВАНИИ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ  
ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

Кадастровым инженером Костюшкиной Анной Константиновной г. Брянск, Советский район, ул. Дуки 48, эл. почта E-mail: kostyushkina@qupti.ru, 56-44-98, № 34481

выполняются кадастровые работы в отношении земельного участка с кадастровым номером 32:28:0011419:14, расположенного по адресу: Брянская область, г Брянск,  
ул. Вишневая, д. 19, 32:28:0011419.

Заказчиком кадастровых работ является Школина А.Н., почтовый адрес: Брянская обл., г. Брянск, ул. Вишневая, дом 19, тел. 8-953-284-46-94.

Собрание по поводу согласования местоположения границы состоится по адресу:  
г. Брянск, ул. Майской Стачки, д.3, каб. 14 «25» сентября 2019 г. в 09 часов 10 минут.

С проектом межевого плана земельного участка можно ознакомиться по адресу:  
г. Брянск, ул. Майской Стачки, д.3, каб. 14 .

Требования о проведении согласования местоположения границ земельных участков на местности принимаются с «19» августа 2019 г. по «24» сентября 2019 г., обоснованные возражения о местоположении границ земельных участков после ознакомления с проектом межевого плана принимаются с «19» августа 2019 г. по «24» сентября 2019 г. по адресу:

г. Брянск, ул. Майской Стачки, д.3, каб. 14

Смежные земельные участки, с правообладателями которых требуется согласовать местоположение границы: земельные участки, расположенные в кадастровом квартале 32:28:0011419(местоположение участков: Брянская область, г. Брянск, ул. Вишневая,

д. 17), а также все заинтересованные лица.

При проведении согласования местоположения границ при себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность, а также документы о правах на земельный участок (часть 12 статьи 39, часть 2 статьи 40 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»).

Муниципальная газета

**Брянск**

E-mail: gorsovet@bryansk032.ru  
www.bryansk032.ru

Адрес редакции и издателя:  
241002, г.Брянск, просп. Ленина, 35

Учредители и издатели газеты – Брянский городской Совет народных депутатов, Брянская городская администрация.

И.о. главного редактора – И.С. Муравьева.

Подготовлено к печати ООО "КП-Брянск" (г.Брянск) согласно муниципальному контракту № 05 от 01.03.2019г. с Брянским городским Советом народных депутатов – страницы 1–20.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ТУ 32-00309 от 26.06.2014 г. выдано Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Брянской области.

Время подписания в печать по графику – 18.00. Фактически – 18.00.  
Номер подписан в 18.00. отпечатано на полиграфической базе ООО "КП-Брянск".  
241050, г. Брянск, ул. Фокина, д. 108А, пом. 3, тел. 74-10-61

Телефон отдела по связям с общественностью и СМИ  
Брянского городского Совета народных депутатов  
(4832) 74-97-18

Тираж 100  
Заказ

12+